



רשות האוכלוסין  
וההגירה  
Population and Immigration  
Authority



מדינת ישראל  
State of Israel

ועדת מכרזים

**פרוטוקול ועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 22.12.2016**

השתתפו:	מר אלי אלפסי	מ"מ יו"ר ועדת המכרזים ותקציבן הרשות
	מר שלום טרבלסי	מנהל אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	גב' שירה שושני	סגנית חשב המשרד
	גב' דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	עו"ד בינה רוני	לשכה משפטית

**בקשה להאריך התקשרות עם פרופ' זוננבליק המספק מתן שירותי ייעוץ רפואי ליחידת ההיתרים להעסקת עובדים זרים ברשות האוכלוסין וההגירה**

**רקע:**

יחידת ההיתרים לעובדים זרים פועלת מכוח חוק עובדים זרים, התשנ"א – 1991. סעיף 1 יג' לחוק קובע כי לא יקבל אדם עובד זר לעבודה, אלא אם כן התיר הממונה, בכתב, את העסקתו של העובד הזר אצל אותו מעביד, והכול בהתאם לתנאי ההיתר. מכוח החוק, היחידה עוסקת במתן היתרי העסקה למעבידים המבקשים להעסיק עובדים זרים ועובדים פלשתינאים בענפים שונים כגון: סיעוד, חקלאות ובנין. כמו כן, היחידה אחראית על אכיפת הוראות חוק עובדים זרים וחוקי העבודה השונים החלים על המעביד.

כחלק ממתן קבלת ההיתר וכחלק מפעילותה השוטפת של היחידה, יש צורך בייעוץ שוטף מטעם רופא מוסמך במסגרת מתן היתרים להעסקת עובדים זרים. להלן מס' תפקידים שבאחריות הרופא: מתן שירותי ייעוץ רפואי לוועדות סיעוד, בדיקת תעודות מחלה של עובדים פלשתינאים, ליווי לביקורי בית בענף הסיעוד ועוד.

**שלבי ההתקשרות עם פרופ' משה זוננבליק:**

ביום 30.1.2012 יצאה רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: הרשות) בשני מכרזים פומביים (102/2012 ו-103/2012) לקבלת שירותי ייעוץ רפואי ליחידת ההיתרים להעסקת עובדים זרים ע"י רופא מומחה ואח מוסמך. ביום 15.3.2012 התכנסה ועדת המשנה לפתיחת מעטפות בעת פתיחת התיבה לא נמצאה כל הצעה.

ביום 19.4.2012 החליטה ועדת המכרזים על עריכת 2 מכרזים פומביים חדשים כאשר אופי פרסומם יעשה בצורה אקטיבית וישירה למקומות כדלקמן: פניה לבתי חולים, פניה לרופאים בש"פ ועוד. כמו כן, החליטה ועדת המכרזים להעלות את השכר השעתי של הן לרופא המומחה והן לאח המוסמך על מנת להגדיל את היקף המציעים הפוטנציאליים.

## ועדת מכרזים

ועדת הפטור בחשכ"ל בישיבתה מיום 20.5.2012 אישרה התקשרות עם ד"ר אירית לקסר לתקופה של מיום 1.5.2012 ועד ליום 31.10.2012 בהיקף של 90,000 ₪ כולל מע"מ - מס' פניה במנו"ף 531711.

ביום 5.7.2012 יצאה הרשות בשני מכרזים פומביים חדשים אשר גם להם לא הוגשה כל הצעה.

לאור ההיסטוריה העובדתית ובכלל זה, פרסום 4 מכרזים פומביים שלא הניבו תוצאות, והתרשמות הוועדה כי עריכת מכרז חדש לא תביא לתועלת החליטה ועדת הפטור המשרדית בישיבתה מיום 13.11.2012 להתקשר עם ד"ר אירית לקסר לאחר קיום מו"מ על הצעות המחיר שניתנו על ידה. ההתקשרות שאושרה הייתה לשנה החל מיום 1.11.2012 ועד ליום 31.10.2013 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות (שנה בכל פעם). היקף ההתקשרות שאושר היה 100,000 ₪ + מע"מ.

ביום 3.10.2013 אישרה ועדת המכרזים הארכת התקשרות עם ד"ר אירית לקסר החל מיום 1.11.2013 ועד ליום 31.10.2014 בהיקף של 100,000 ₪ כולל מע"מ – **מימוש אופציה ראשונה בהסכם**.

בעת ההתקשרות עם ד"ר אירית לקסר, הודיעה הגב' כי איננה מעוניינת להמשיך בתנאים הקיימים (תנאי התשלום) עם הרשות.

עם קבלת הודעתה של ד"ר לקסר, נערכו ברשות בדיקות למציאת רופא חלופי שבסיומם נמצא פרופ' זוננבליק שהינו מנהל מחלקה גריאטרית בביה"ח שערי צדק. פרופ' זוננבליק אישר את ההסכם שהועבר אליו ע"י הרשות ובו מפורטים השירותים הנדרשים, אופי העבודה, כמויות משוערות והתמורה (יובהר כי התמורה שהועברה אליו זהה לתמורה שבהסכם שלנו עם האחות רחל ארבל ומכאן שהתמורה נמוכה במקצת מהתמורה ששילמנו עד היום לד"ר לקסר).

ביום 27.4.2014 אישרה ועדת המכרזים לסיים את ההתקשרות עם ד"ר אירית לקסר וזאת לאחר הודעתה כי איננה מעוניינת להמשיך בתנאים הקיימים (תנאי התשלום). עוד החליטה הוועדה כי מאשרת את **החלפת הישות בין ד"ר אירית לקסר לפרופ' זוננבליק** כאשר התמורה להעסקתו תהיה זהה לתנאי העסקתה של האחות הגב' רחל ארבל ונמוכה מזו של ד"ר אירית לקסר. ההתקשרות עם פרופ' זוננבליק אושרה בוועדת הפטור המשרדית על בסיס תקנת פטור ממכרז : 23(ב).

בהמשך, אישרה ועדת המכרזים הארכת התקשרות עם הפרופ' החל מיום 1.11.2014 ועד ליום 31.10.2015 בהיקף של 100,000 ₪ כולל מע"מ - **מימוש אופציה שנייה בהסכם**.

על מנת שלא לפגוע בעבודה השוטפת של מינהל שירות למעסיקים, ולאור העובדה כי כתיבת מסמכי המכרז טרם הסתיימו, ועדת המכרזים בישיבתה מיום 2.11.2015 אישרה הארכת התקשרות עם פרופ'

## ועדת מכרזים

משה זוננבליק, מעבר למימוש אופציה בהסכם, החל מיום 1.11.2015 ועד ליום 30.6.2016 בהיקף של עד 50,000 ₪ כולל מע"מ למתן שירותי ייעוץ רפואי.

לאור העובדה כי כתיבת מסמכי המכרז טרם הסתיימו באותה העת ומאחר והיה צורך בקיום פגישות פנימיות נוספות ברשות עם כל הגורמים הרלוונטיים לשם קביעת אופי העבודה והשכר שיקבע לכל פניה/ תיק, ועדת המכרזים בישיבתה מיום 31.5.2016 פנתה בבקשה לוועדת הפטור בחשכ"ל לאשר הארכת התקשרות עם פרופ' זוננבליק לתקופה של מיום 1.7.2016 ועד ליום 31.12.2016 בהיקף של עד 70,000 ₪ + מע"מ (81,900 ₪ כולל מע"מ) כאשר תנאי ההתקשרות יהיו זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.

ביום 10.7.2016 נענתה ועדת הפטור בחשכ"ל ואישרה על מתן פטור מחובת מכרז את הארכת ההתקשרות עם פרופ' זוננבליק לתקופה של מיום 6.7.2016 ועד ליום 31.12.2016 בהיקף של 81,900 ₪ כולל מע"מ (מס' פניה במנו"ף 581403).

### הבקשה:

לאחר שהסתיימו כתיבת מסמכי המכרז ואישורם ע"י הגורמים המקצועיים, ביום 15.12.2016 פורסמו מסמכי מכרז פומבי מס' 17/2016 למתן שירותי ייעוץ רפואי למנהל שירות למעסיקים ועובדים זרים ע"י רופא מומחה ברפואה גריאטרית, פנימית או פיסיקלית שימושית. להלן לוחות הזמנים לעריכת המכרז כפי שפורסמו במסמכי המכרז:

- המועד האחרון להגשת השגות ובקשות להבהרות - 27.12.2016 בשעה 12:00.
- המועד האחרון לפרסום תשובות להשגות ולבקשות להבהרות - 2.1.2017.
- המועד האחרון להגשת ההצעות למכרז - 15.1.2017 בשעה 12:00.

לאור העובדה כי לא יוכרז ספק זוכה עד ליום 31.12.2016, קרי, עד לסיום ההתקשרות עם פרופ' זוננבליק ועל מנת לאפשר את תפקודה התקין והשוטף של יחידת ההיתרים ולמנוע עיכובים בתהליכי עבודה להנפקת היתרים להעסקת עובדים זרים בענף הסיעוד ומאחר ומדובר בשירותים חיוניים לאזרחי מדינת ישראל ותושביה כגון: מתן שירותי ייעוץ רפואי לוועדות סיעוד, בדיקת תעודות מחלה של עובדים פלשתינאים, ליווי לביקורי בית בענף הסיעוד ועוד, מבוקש מהוועדה, הארכת התקשרות עם פרופ' משה זוננבליק לתקופה של מיום 1.1.2017 ועד ליום 30.6.2017 בהיקף של עד 59,829.05 ₪ + מע"מ (70,000 ₪ כולל מע"מ).

להלן פירוט תעריפי התשלום, כפי שנחתם בחוזה עם פרופ' זוננבליק:

- עבור התיקים במסגרת הדיון בוועדה לעניין בקשות של קשישים סיעודיים המשתחררים מאשפוז ומבקשים היתרים זמניים, עבור עיון חוזר בתיק, נוכח השלמת חומר רפואי

## ועדת מכרזים

- וכיוצא בזה, ואשר שולמה עבורו תמורה במסגרת הבדיקה הראשונה, בקשות של חקלאים הסובלים ממגבלות רפואיות - התעריף המרבי הוא 10 ש"ח כולל מע"מ.
- עבור התיקים במסגרת הדיון בוועדה לעניין קשישים סיעודיים ע"פ הקריטריונים האחרים לדיון בוועדה, ועדה מקצועית מייעצת לעניין בקשות של נכים וילדים נכים, ועדה מקצועית מייעצת מורחבת לעניין בקשות חריגות, ועדה לטיפול בבקשות של נכים וסיעודיים ובקשות למעבר בין אזורים גאוגרפיים וועדה הומניטארית בענף הסיעוד. התעריף המרבי הוא 20 ש"ח כולל מע"מ.
  - עבור בדיקת תעודות מחלה ומסמכים רפואיים לקביעת נכות של עובדים פלשתינאים בכלל הענפים, התעריף המרבי הוא 10 ש"ח כולל מע"מ.
  - עבור עריכת ביקור בבית המבקש היתר או במוסד רפואי התעריף המרבי הוא 200 ש"ח כולל מע"מ.

### החלטת הוועדה:

לאור הנימוקים כמפורט לעיל, ועל מנת שלא לפגוע בעבודה השוטפת של מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים, ועדת המכרזים מאשרת להאריך את ההתקשרות עם פרופ' משה זוננבליק לתקופה של מיום 1.1.2017 ועד ליום 30.6.2017 או עד לבחירת ספק זוכה במכרז שפורסם, המוקדם מבניהם.

היקף ההתקשרות המאושר הוא: עד 59,829.05 ש"ח + מע"מ (70,000 ש"ח כולל מע"מ).

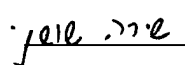
תנאי ההתקשרות זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.

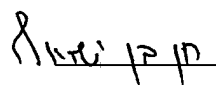
**האישור בכפוף לאישורה של ועדת הפטור בחשכ"ל שבמשרד האוצר.**

תקנה: 3(4)(ב)(3).

סעיף תקציבי: 68.12.03.11.

  
שלום טרבלסי

  
שירה שושני

  
חן בן ישראל

  
אלון אלפסי